|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| АДМИНИСТРАЦИЯПАЛЕХСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  |
| ПОСТАНОВЛЕНИЕ |

|  |
| --- |
| От\_\_\_\_02.2018 № \_\_\_\_\_\_\_-п |
| **Об утверждении «Положение****об организации и осуществлении мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории Палехского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** |
| В соответствии с [Федеральными законами от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"](http://docs.cntd.ru/document/901876063), [Федеральным законом от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"](http://docs.cntd.ru/document/9009935), [Федеральным законом от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне"](http://docs.cntd.ru/document/901701041)", ст. 8 Устава Палехского муниципального района, администрация Палехского муниципального района **п о с т а н о в л я е т:** 1. Утвердить «Положение об организации и осуществлении мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории Палехского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (прилагается). 2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации Палехского муниципального района – руководителя аппарата администрации Палехского муниципального района Бабанова С.Г.3. Разместить настоящее постановление на «Официальном сайте администрации Палехского муниципального района» и опубликовать в информационном бюллетене органов местного самоуправления Палехского муниципального района. |
|  |
|  |
|  **Глава Палехского****муниципального района** |  | **А.А. Мочалов** |

Приложение

к постановлению администрации

Палехского муниципального района

от № -п

**Положение**

**об организации и осуществлении мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории Палехского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

 Положение об организации и осуществлении мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории Палехского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - Положение) разработано в соответствии с [Конституцией Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/9004937), [Федеральным конституционным законом "О чрезвычайном положении"](http://docs.cntd.ru/document/901788501), [Федеральным законом от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"](http://docs.cntd.ru/document/9009935), [Федеральным законом от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне"](http://docs.cntd.ru/document/901701041), [Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"](http://docs.cntd.ru/document/901876063) и другими федеральными законами; Уставом Палехского муниципального района.

**1 Основные понятия**

Территориальная оборона - составная часть системы обороны государства, которая организуется в целях защиты населения, объектов и коммуникаций на территории РФ от действий противника, диверсионных или террористических актов, а также введения и поддержания режимов чрезвычайного положения и военного положения.

Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Мероприятия по гражданской обороне - организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Силы гражданской обороны - спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения федеральной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Зона чрезвычайной ситуации - это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

Аварийно-спасательные работы на территории Палехского муниципального района, подвергшейся чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера (аварии, опасные природные явления, катастрофы, стихийные или иные бедствия), проводятся в целях спасения жизни и сохранения здоровья людей, материальных и культурных ценностей, снижения размеров ущерба окружающей среде, локализации чрезвычайной ситуации и ее опасных факторов.

**2. Общие положения**

2.1. Настоящее Положение регламентирует деятельность администрации Палехского муниципального района в соответствии с пунктом 21 части 1 статьи 15 [Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"](http://docs.cntd.ru/document/901876063). К вопросам местного значения муниципального района относятся организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2.2. Настоящее Положение определяет порядок реализации указанных выше вопросов местного значения на территории Палехского муниципального района, а также определяет и устанавливает расходные обязательства Палехского муниципального района по обеспечению реализации указанных выше вопросов местного значения.

2.3. Территориальная и гражданская оборона Палехского муниципального района организуется и ведется в соответствии с законами Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, директивами и приказами министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, нормативными правовыми актами Правительства Ивановской области и органов местного самоуправления Палехского муниципального района.

2.4. Основными задачами в области гражданской обороны являются:

2.4.1. Обучение населения в области гражданской обороны.

2.4.2. Оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2.4.3. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

2.4.4. Предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты.

2.4.5. Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки.

2.4.6. Проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2.4.7. Первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер.

2.4.8. Борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий.

2.4.9. Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий.

2.4.10. Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2.4.11. Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время.

2.4.12. Срочное захоронение трупов в военное время.

2.4.13. Разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время.

2.4.14. Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

**3. Принципы организации и ведения гражданской обороны.**

3.1. Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций администрации района, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности.

3.2. Подготовка к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3.3. Ведение гражданской обороны на территории Палехского муниципального района начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**4. Полномочия администрации Палехского муниципального района и организаций на территории Палехского муниципального района в области гражданской обороны.**

4.1. Полномочиями администрации Палехского муниципального района является решение вопросов по организации и осуществлению мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, предусмотренных пунктом 21 части 1 статьи 15 [Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"](http://docs.cntd.ru/document/901876063).

4.2. Администрация Палехского муниципального района самостоятельно в пределах границ Палехского муниципального района:

4.2.1. Проводит мероприятия по гражданской обороне, разрабатывает и реализовывает планы гражданской обороны и защиты населения.

4.2.2. Проводит подготовку и обучение населения в области гражданской обороны.

4.2.3. Создаёт и поддерживает в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны.

4.2.4. Проводит мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

4.2.5. Проводит первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время.

4.2.6. Создаёт и содержит в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств.

4.2.7. Обеспечивает своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или ' вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4.2.8. В пределах своих полномочий создаёт и поддерживает в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения.

4.3. Организации, расположенные на территории Палехского муниципального района, в пределах своих полномочий:

4.3.1. Планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне.

4.3.2. Проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время.

4.3.3. Осуществляют обучение своих работников в области гражданской обороны.

4.3.4. Создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

**5. Права и обязанности граждан в области гражданской обороны**

5.1. Граждане, проживающие на территории Палехского муниципального района:

- проходят обучение в области гражданской обороны;

- принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;

- оказывают содействие администрации Палехского муниципального района и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

**6. Руководство и управление гражданской обороной.**

6.1. Руководство гражданской обороной на территории Палехского муниципального района осуществляет Глава Палехского муниципального района.

6.2. Руководство гражданской обороной в организациях, расположенных на территории Палехского муниципального района, осуществляют их руководители.

6.3. Управление гражданской обороной на Палехского муниципального района осуществляет постоянно действующий орган управления, специально уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Палехского муниципального района.

6.4. Непосредственно проведение мероприятий в области территориальной обороны и гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Палехского муниципального района возложено на управление безопасности и мобилизационной работы администрации Палехского муниципального района.

6.5. Управление безопасности и мобилизационной работы администрации Палехского муниципального района осуществляет свою деятельность на базе имущества, являющегося муниципальной собственностью Палехского муниципального района.

**7. Силы гражданской обороны.**

7.1. Силы гражданской обороны - аварийно-спасательные формирования и аварийно- спасательные службы.

7.2. Основными задачами сил гражданской обороны являются:

7.2.1. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, борьба с пожарами, обнаружение и обозначение районов, подвергшихся заражению (загрязнению), санитарная обработка населения, обеззараживание техники, зданий и территорий, срочное захоронение трупов;

7.2.2. Проведение работ по первоочередному обеспечению населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других неотложных мер;

7.2.3. Восстановление и поддержание общественного порядка в районах, пострадавших при ведении военных действиях или вследствие этих действий;

7.2.4. Розыск пострадавших, их вывод (вывоз) из очагов поражения, оказание им первой медицинской помощи, эвакуация нуждающихся в стационарном лечении в лечебные учреждения;

7.2.5. Участие в выполнении других задач в области гражданской обороны (приём и размещение эваконаселения, материальных и культурных ценностей, осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время).

7.3. Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**8. Финансирование мероприятий по гражданской обороне**

 8.1. Финансирование мероприятий на территории Палехского муниципального района, проводимых по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляется за счет средств бюджета Палехского муниципального района.

8.2. Расходы на организацию и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории Палехского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляются в пределах средств, предусмотренных в бюджете района на соответствующий финансовый год.

8.3. Порядок создания и использования, а также восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС определяется нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Палехского муниципального района.